

ÍNDICE GENERAL

PARTE PRIMERA

LA CONSTITUCIÓN

CAPÍTULO I

CONCEPTO Y PARTICULARIDADES DE LA CONSTITUCIÓN

| | PÁG. |
|---|------|
| 1. Concepto | 3 |
| 2. La Constitución como norma suprema | 4 |
| 3. Supremacía constitucional y Constitución escrita | 5 |
| 4. Constitución en sentido formal y Constitución en sentido material | 6 |
| 5. Constitución y ordenamiento jurídico | 6 |
| 6. La Constitución como objeto de la teoría política y del derecho constitucional | 8 |
| 7. La Constitución como programa. La llamada realidad constitucional y el desarrollo de la Constitución | 10 |
| 8. Constitución y legitimidad del ordenamiento jurídico | 11 |

CAPÍTULO II

LAS FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

| | |
|---|----|
| 1. Teoría de las fuentes del derecho | 13 |
| 2. La teoría de las fuentes y el derecho público | 16 |
| 3. La teoría de las fuentes en la actualidad | 17 |
| 4. Delimitación conceptual. Equivocidad del término | 19 |
| 5. Fuentes de la Constitución y del derecho constitucional | 20 |
| A) Doctrina constitucional | 21 |
| B) Precedentes judiciales y sentencias de la Corte Constitucional | 23 |
| C) Principios generales del derecho | 27 |
| D) Derecho internacional | 29 |
| E) Leyes constitucionales, leyes orgánicas y estatutarias | 30 |
| a) Leyes orgánicas | 31 |
| b) Leyes estatutarias | 33 |
| F) Costumbre | 34 |
| 6. Las fuentes del derecho y la teoría de la Constitución | 36 |

CAPÍTULO III

LAS NORMAS CONSTITUCIONALES

| | PÁG. |
|--|------|
| 1. Normas orgánicas y dogmáticas | 41 |
| 2. Normas programáticas | 44 |
| 3. Preámbulo de la Constitución | 45 |
| 4. Tipos de normas | 47 |
| A) Normas estructurales | 47 |
| B) Normas de competencia | 48 |
| C) Normas procesales | 48 |
| D) Normas de principios | 48 |

CAPÍTULO IV

INTERPRETACIÓN

| | |
|--|----|
| 1. Significado de la interpretación constitucional | 51 |
| 2. Las reglas de interpretación constitucional | 53 |
| A) Interpretación gramatical | 53 |
| B) Interpretación sistemática | 53 |
| C) Interpretación teleológica | 54 |
| D) Interpretación histórica | 55 |
| 3. Interpretación de los derechos humanos | 56 |
| 4. La interpretación de las normas económicas de la Constitución | 62 |
| 5. Leyes interpretativas de la Constitución | 64 |
| 6. El bloque de constitucionalidad | 66 |

CAPÍTULO V

LA CONSTITUCIÓN, SU APLICACIÓN
Y SU ÁMBITO DE VALIDEZ

| | |
|--|----|
| 1. Aplicación de la Constitución | 73 |
| 2. Aplicación interna de la Constitución | 73 |
| 3. La Constitución y el ordenamiento internacional | 74 |
| A) Los tratados en el orden interno: validez y eficacia | 74 |
| B) Constitucionalización del derecho internacional | 75 |
| a) Concepto de soberanía nacional y el principio de autodeterminación de los pueblos | 75 |
| b) Integración económica (Pacto Andino, G3, GATT, ALADI) | 79 |
| c) Tratados sobre derechos humanos | 83 |

PARTE SEGUNDA

FUNDAMENTOS DEL ORDENAMIENTO CONSTITUCIONAL

CAPÍTULO I

EL ESTADO SOCIAL DE DERECHO

CAPÍTULO II

REPÚBLICA UNITARIA

| | PÁG. |
|---|------|
| 1. Conceptos generales | 98 |
| A) La autarquía | 103 |
| B) La autonomía | 104 |
| C) La centralización y la descentralización | 107 |
| 2. Atributos de las entidades territoriales | 110 |
| A) Gobernarse por autoridades propias | 110 |
| B) Ejercer las competencias que les corresponden | 111 |
| C) Administrar los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones | 114 |
| a) Administración de recursos | 114 |
| b) Establecimiento de tributos | 114 |
| D) Participar en las rentas nacionales | 115 |
| a) Situado fiscal | 116 |
| b) Transferencias a los municipios | 116 |
| 3. Organización territorial | 117 |
| A) Regiones administrativas y de planificación | 117 |
| B) Departamentos | 118 |
| C) Provincias | 120 |
| D) Distritos | 120 |
| E) Municipios | 122 |
| F) Entidades territoriales indígenas | 124 |
| 4. Otras formas de organización territorial | 125 |
| A) Áreas metropolitanas | 125 |
| B) Asociación de municipios | 127 |
| C) Cooperación internacional de los municipios | 129 |
| D) Comunidades negras | 132 |

CAPÍTULO III

LA DEMOCRACIA

| | |
|---------------------------------|-----|
| 1. Concepto de democracia | 135 |
|---------------------------------|-----|

| | PÁG. |
|---|------|
| 2. Democracia participativa | 138 |
| A) Elecciones y revocatorias del mandato | 140 |
| a) Elecciones | 140 |
| b) Revocatoria del mandato | 141 |
| B) Libertad de expresión | 144 |
| 3. Libertad de asociación y reunión: partidos políticos, asociación sindical, cabildo abierto y organizaciones civiles | 145 |
| A) Partidos políticos | 146 |
| B) Asociaciones sindicales | 148 |
| C) Cabildo abierto | 150 |
| D) Organizaciones civiles y veedurías ciudadanas | 152 |
| 4. Derecho de petición e iniciativa | 154 |
| A) Derecho de petición | 154 |
| B) Iniciativas | 155 |
| a) Iniciativa legislativa | 155 |
| b) Iniciativa de acuerdos y ordenanzas | 155 |
| 5. Consultas: Plebiscito, referéndum consultivo y referendo | 158 |
| A) Plebiscito | 160 |
| B) Consulta popular o referendo consultivo | 161 |
| C) Referendo | 163 |

PARTE TERCERA

FUNDAMENTOS DE LA ORGANIZACIÓN ESTATAL

CAPÍTULO I

DERECHOS HUMANOS

| | |
|---|-----|
| 1. Derechos y garantías | 169 |
| A) Ámbito internacional de los derechos humanos | 170 |
| B) Ámbito interno de los derechos humanos | 174 |
| C) Categorías | 177 |
| a) Derechos de status negativo | 178 |
| b) Derechos de status positivo | 190 |
| c) Derechos de status activo (derechos políticos) | 192 |
| 2. Protección de los derechos humanos | 193 |
| A) Defensor del pueblo | 193 |
| B) La acción de tutela | 195 |

| | PÁG. |
|---|------|
| a) Aspectos generales | 195 |
| b) Finalidad de la acción de tutela | 195 |
| c) Sujetos de la acción de tutela | 195 |
| d) Procedencia de la acción de tutela | 197 |
| e) Tutela como mecanismo transitorio | 198 |
| f) Trámite de la acción de tutela | 199 |
| C) Las acciones populares | 201 |
| D) Acción de cumplimiento | 203 |
| E) Habeas corpus | 204 |

CAPÍTULO II

ÓRGANOS Y COMPETENCIA

| | |
|--|-----|
| 1. División del poder | 205 |
| 2. Rama legislativa | 209 |
| A) Aspectos generales | 209 |
| B) Senado de la República | 211 |
| C) Cámara de Representantes | 212 |
| D) Facultades generales de cada cámara | 212 |
| E) Comisiones de las cámaras | 212 |
| F) Función legislativa | 214 |
| a) Clases de leyes | 217 |
| b) Formación de las leyes | 219 |
| G) Quórum y mayorías decisorias | 221 |
| 3. Rama ejecutiva | 223 |
| A) Aspectos generales | 223 |
| B) Presidente de la República | 223 |
| C) Vicepresidente | 229 |
| D) Ministros y directores de departamentos administrativos | 229 |
| E) Gobierno | 230 |
| F) Superintendencias, establecimientos públicos y empresas industriales y comerciales del Estado | 230 |
| 4. Rama jurisdiccional | 231 |
| A) Corte Suprema de Justicia | 232 |
| B) Consejo de Estado | 233 |
| C) Corte Constitucional | 235 |
| D) Fiscalía General de la Nación | 236 |
| E) Consejo Superior de la Judicatura | 238 |
| 5. Organización electoral | 239 |
| A) Consejo Nacional Electoral | 239 |
| B) Registrador nacional del estado civil | 240 |

PARTE CUARTA

LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA
O EL MODELO ECONÓMICO DE LA
CONSTITUCIÓN COLOMBIANA

CAPÍTULO I

SISTEMA ECONÓMICO CONSTITUCIONALIZADO

CAPÍTULO II

EL BIEN COMÚN, EL INTERÉS GENERAL Y LA CALIDAD
DE VIDA COMO CONCEPTOS DEL DERECHO
CONSTITUCIONAL ECONÓMICO

| | PÁG. |
|--------------------------|------|
| 1. Calidad de vida | 247 |
| 2. Bien común | 248 |
| 3. Interés general | 250 |

CAPÍTULO III

LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA Y SUS OBJETIVOS

CAPÍTULO IV

LA INICIATIVA PRIVADA Y SUS LIMITACIONES

CAPÍTULO V

LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA

CAPÍTULO VI

EL ESTADO EMPRESARIO

| | |
|--|-----|
| 1. El sector público en una economía de mercado | 264 |
| 2. El sector público frente al sector privado | 265 |
| 3. Papel del Estado empresario. El “holding” público | 271 |

CAPÍTULO VII

EL RÉGIMEN DE LA PROPIEDAD Y LA DEMOCRATIZACIÓN
DE LA PROPIEDAD

| | PÁG. |
|--|------|
| 1. Definición y conceptos generales de la propiedad | 275 |
| 2. La propiedad: Función social | 279 |
| 3. Propiedad-derecho | 283 |
| 4. Límites a la propiedad | 285 |
| A) Primacía del interés general sobre el particular | 285 |
| B) Función ecológica | 286 |
| C) Expropiación, confiscación y nacionalización | 287 |
| a) Expropiación | 287 |
| b) Expropiación sin indemnización, confiscación y nacionalización .. | 293 |
| c) Expropiación patrimonial a extranjeros y tratados de protección a los inversionistas extranjeros | 296 |
| 5. Tipos de propiedad previstos en la Carta | 298 |
| A) Propiedad estatal | 299 |
| B) Propiedad privada | 299 |
| C) Propiedad colectiva | 302 |
| D) Democratización de la propiedad | 304 |

CAPÍTULO VIII

MONOPOLIO ESTATAL Y RESERVA ESTATAL

CAPÍTULO IX

LA PLANIFICACIÓN ECONÓMICA

CAPÍTULO X

HACIENDA PÚBLICA

| | |
|--------------------------------------|-----|
| 1. Gasto público | 320 |
| 2. Recursos públicos | 321 |
| A) Ingresos de derecho privado | 322 |
| a) Precio | 322 |
| b) Recursos patrimoniales | 322 |
| B) Ingresos de derecho público | 323 |
| a) Contribuciones | 323 |
| b) Empréstito | 325 |
| c) Emisiones monetarias | 326 |
| 3. Presupuesto | 327 |

CAPÍTULO XI

LOS SERVICIOS PÚBLICOS
Y LA FINALIDAD SOCIAL DEL ESTADO

CAPÍTULO XII

BANCA CENTRAL Y SISTEMA MONETARIO

| | PÁG. |
|-----------------------------------|------|
| 1. El Banco de la República | 338 |
| 2. Sistema monetario | 340 |

PARTE QUINTA

PROTECCIÓN Y CONSERVACIÓN
DE LA CONSTITUCIÓN

CAPÍTULO I

ÓRGANOS Y MECANISMOS DE CONTROL
DE LA ACTIVIDAD ESTATALSec. I. *Control político, fiscal y administrativo*

| | |
|---|-----|
| 1. Control político | 347 |
| A) Control parlamentario | 347 |
| a) Citaciones a los ministros | 348 |
| b) Moción de censura | 348 |
| c) Citación de personas naturales o jurídicas | 349 |
| d) Función judicial del Senado (<i>Impeachment</i>) | 350 |
| B) Control sobre el Parlamento y pérdida de investidura de los congresistas | 350 |
| 2. Control administrativo | 351 |
| A) Control fiscal | 351 |
| B) Control interno | 355 |
| C) Control disciplinario | 357 |
| a) Prohibición de nombrar personas con las cuales exista parentesco | 357 |
| b) Prohibición de participar en política | 357 |
| c) Prohibición de aceptar cargos, honores o recompensas de gobiernos | 358 |
| d) Incompatibilidad para celebrar contratos | 358 |
| e) Incompatibilidad para percibir más de una asignación del tesoro público | 358 |

Sec. II. *Control de constitucionalidad y de legalidad*

| | PÁG. |
|--|------|
| 1. Consideraciones generales | 359 |
| 2. Derecho procesal constitucional | 362 |
| A) Derecho constitucional y proceso | 362 |
| B) Naturaleza de la jurisdicción constitucional | 366 |
| C) El control difuso y concentrado de la Constitución | 367 |
| 3. Proceso de constitucionalidad | 369 |
| A) Control previo | 369 |
| a) Control previo general | 369 |
| b) Control previo especial | 371 |
| B) Control posterior | 374 |
| a) Control automático | 374 |
| b) Acción de inconstitucionalidad | 379 |
| c) Acciones de inconstitucionalidad | 381 |
| d) Trámite de la acción de inconstitucionalidad | 383 |
| e) Inconstitucionalidad por omisión | 389 |
| f) Efectos de las sentencias que profiere la Corte Constitucional | 390 |
| g) La jurisdicción constitucional del Consejo de Estado: acción de nulidad | 394 |
| 3. Excepción de inconstitucionalidad | 395 |

CAPÍTULO II

REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN

| | |
|--|-----|
| 1. Constituciones rígidas y flexibles | 397 |
| 2. Poder constituyente y poder constituido | 398 |
| 3. Reforma de la Constitución | 403 |

CAPÍTULO III

LOS ESTADOS DE EXCEPCIÓN

| | |
|---------------------------------------|-----|
| 1. Estado de guerra exterior | 406 |
| 2. Estado de conmoción interior | 409 |
| 3. Estado de emergencia | 411 |

CAPÍTULO IV

LA FUERZA PÚBLICA

| | |
|-------------------------------|-----|
| Índice de autores | 421 |
| Índice de disposiciones | 425 |
| Índice de materias | 431 |